

Số: 1518/TB - TTCP

Hà Nội, ngày 20 tháng 6 năm 2016

THÔNG BÁO KẾT LUẬN THANH TRA
Dự án Đường 5 kéo dài đoạn cầu Chui - Đông Trù -
Phương Trạch - Bắc Thăng Long, thành phố Hà Nội

Ngày 25/12/2015, Thanh tra Chính phủ đã ban hành Kết luận thanh tra số 3860/KL-TTCP về thanh tra Dự án Đường 5 kéo dài đoạn cầu Chui - Đông Trù - Phương Trạch - Bắc Thăng Long, thành phố Hà Nội, đã được Thủ tướng Chính phủ đồng ý tại Văn bản số 2153/VPCP-V.I ngày 31/3/2016 của Văn phòng Chính phủ.

Căn cứ Điều 39 Luật Thanh tra số 56/2010/QH12 ngày 01/7/2010 quy định về công khai Kết luận thanh tra; Điều 46 Nghị định số 86/2011/NĐ-CP ngày 29/11/2011 của Chính phủ về hướng dẫn thực hiện Luật Thanh tra; Điều 27 Luật Phòng chống tham nhũng năm 2005 và Khoản 13, Điều 1, Luật số 27/2012/QH13 ngày 23/11/2012 của Quốc hội sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng chống tham nhũng về công khai Kết luận thanh tra; Quy chế công khai Kết luận thanh tra của Thanh tra Chính phủ (ban hành kèm theo Quyết định số 1885/QĐ-TTCP ngày 31/7/2012 của Tổng Thanh tra Chính phủ).

Tổng Thanh tra Chính phủ thông báo Kết luận thanh tra như sau:

Nội dung thanh tra.

Thanh tra Dự án Đường 5 kéo dài đoạn cầu Chui - Đông Trù - Phương Trạch - Bắc Thăng Long, thành phố Hà Nội, theo Quyết định số 225/QĐ-TTCP ngày 14/2/2014 của Thanh tra Chính phủ và Kế hoạch thanh tra được Tổng thanh tra phê duyệt.

I - NỘI DUNG KẾT LUẬN QUA KẾT QUẢ THANH TRA

1 - Khái quát việc thực hiện Dự án đầu tư

- Dự án đường 5 kéo dài đoạn cầu Chui - cầu Đông Trù - Phương Trạch - Bắc Thăng Long - Hà Nội thuộc dự án nhóm A được Thủ tướng Chính phủ đồng ý về chủ trương đầu tư. Dự án có tầm quan trọng đặc biệt về giải quyết mạng lưới giao thông thành phố Hà Nội, kết nối khu vực kinh tế, khu công nghiệp, đô thị và giao thông liên tỉnh, khu vực phía Bắc. Chủ trương xây dựng Dự án là một nhu cầu cần thiết để đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế xã hội của vùng kinh tế trọng điểm Bắc bộ. Dự án được triển khai thực hiện theo Quy hoạch được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 108/1998/QĐ-TTg ngày 20/6/1998 về việc điều chỉnh quy hoạch chung Thủ đô Hà Nội đến năm 2020 và phù hợp với quy hoạch chi tiết được UBND thành phố Hà Nội phê duyệt tại Quyết định số 106/QĐ-UBND ngày 12/12/2000 về quy hoạch sử dụng đất và giao thông huyện Đông Anh, Quyết định 2814/QĐ-UB ngày 23/7/1997 quy hoạch khu nhà ở Bắc Thăng Long của quận Long Biên.

Dự án được Thủ tướng Chính phủ chấp thuận trong danh mục dự án các công trình chào mừng kỷ niệm 1000 năm Thăng Long - Hà Nội (2010). Ban Quản lý dự án Hạ tầng Tả Ngạn đơn vị Chủ đầu tư đã hoàn tất việc chuẩn bị đầu tư dự án và được UBND thành phố Hà Nội phê duyệt tại Quyết định số 1881/QĐ-UBND ngày 15/4/2005, trong đó:

+ Quy mô: Chiều dài toàn tuyến 13,136 km, với 3 cầu trên tuyến gồm cầu Đông Trù, cầu Đông Hội, cầu Phương Trạch; đầu tuyến Km 3+720 cuối tuyến nút giao Cầu Chui km 17+036; mặt cắt ngang đại diện các đoạn là 72,5m, 68m, 92m theo thiết kế trên tuyến (vĩa hè mỗi bên 8m; làn xe tổng hợp mỗi bên 5m; hai làn xe cơ giới mỗi bên B 7,5 m (2 x 3,75m); làn xe Buýt chạy riêng mỗi bên 4,25m; còn lại là giải phân cách giữa đường trồng cỏ rộng theo mặt cắt trên tuyến.

+ Tổng mức đầu tư: 3.532 tỷ đồng; Nguồn vốn lấy từ nguồn thu các dự án đấu giá quyền sử dụng đất. Trước mắt khi chưa có nguồn thu của các dự án đấu giá quyền sử dụng đất, dự án sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước, nguồn vốn huy động từ các nguồn hợp pháp theo quy định của Nhà nước.

+ Hình thức thực hiện dự án: Chủ đầu tư trực tiếp quản lý dự án.

+ Thời gian thực hiện dự án 36 tháng; khởi công năm 2005, hoàn thành năm 2008.

- Theo Kế hoạch đấu thầu được duyệt tại Quyết định số 2447/QĐ-UBND ngày 29/4/2005 của UBND thành phố Hà Nội dự án gồm 13 gói thầu xây lắp được triển khai từ tháng 6/2005 và hoàn thành vào năm 2008. Thực tế năm 2005 mới khởi công được 2 gói thầu, năm 2006 triển khai 4 gói thầu, năm 2008 triển khai 3 gói thầu, năm 2009 triển khai 2 gói thầu, còn lại tới năm 2013, 2014 mới triển khai với nhiều gói thầu được bổ sung điều chỉnh do phát sinh trong quá trình thực hiện.

- Đến thời điểm năm 2013, sau khi đã chậm tiến độ kéo dài, các gói thầu triển khai đã thực hiện việc điều chỉnh giá do trượt giá vật liệu, nhân công, máy và điều chỉnh bổ sung nhiều hạng mục với các gói thầu phát sinh làm tăng giá trị dự toán, dẫn tới phải điều chỉnh tổng mức đầu tư, ngày 7/2/2013, UBND thành phố Hà Nội ban hành Quyết định số 909/QĐ-UBND phê duyệt điều chỉnh tổng mức đầu tư, giá trị tổng mức đầu tư sau điều chỉnh là 6.661,757 tỷ đồng (tăng 3.130,368 tỷ đồng so với đã duyệt năm 2005).

- Quá trình tổ chức thực hiện, UBND thành phố Hà Nội, Ban QLDA Hạ Tầng Tả Ngạn và các nhà thầu đã có nhiều nỗ lực, để tập trung triển khai thực hiện. Tuy nhiên, đến thời điểm thanh tra tất cả các gói thầu đều chưa hoàn thành, đã chậm tiến độ 06 năm, không đáp ứng được mục tiêu đầu tư là hoàn thành kết nối giao thông khu vực trước Lễ kỷ niệm 1000 năm Thăng Long - Hà Nội.

2 - Một số thiếu sót, sai phạm

- Công tác quản lý đầu tư xây dựng Dự án đường 5 kéo dài đã bộc lộ nhiều sai phạm, tiến độ dự án kéo dài chậm 6 năm, theo đó đã tăng tổng mức đầu tư lớn (từ 3.532 tỷ đồng theo Quyết định phê duyệt dự án đầu tư số 1881/QĐ-UBND ngày 15/4/2005 lên 6.661,757 tỷ đồng theo Quyết định phê duyệt dự án đầu tư điều chỉnh số 909/QĐ-UBND ngày 7/2/3013) gây lãng phí ngân sách nhà nước, hiệu quả đầu tư thấp. Nguồn vốn đầu tư được UBND thành phố Hà Nội phê duyệt trong kế

hoạch vốn hàng năm, cơ bản đáp ứng điều kiện để thực hiện dự án theo tiến độ, đến năm 2014 đã thực hiện phân bổ vốn 4.595,878 tỷ đồng, đã giải ngân đến năm 2014 là 3.898, 572 tỷ đồng, đạt 84,82%.

Về nguyên nhân khách quan:

+ Mặt bằng thi công với khối lượng cần thực hiện lớn, nhiều đối tượng đền bù khác nhau, chính sách thay đổi về giá bồi thường, hỗ trợ và một bộ phận người dân còn chưa đồng thuận gây cản trở công tác giải phóng mặt bằng. Việc bàn giao mặt bằng ở các gói thầu, giải phóng đến đâu giao đến đó, trong đó có những đoạn tuyến vướng mắc chưa đủ điều kiện để thi công.

+ Giai đoạn 2007-2010 do khủng hoảng kinh tế, biến động giá cả về nguyên vật liệu, nhân công giai đoạn này tăng cao, trong khi năng lực tài chính của một số nhà thầu yếu không tập trung triển khai được các gói thầu theo tiến độ.

+ Do quy mô, tính chất của dự án có kết cấu cầu Đông Trù phức tạp, công nghệ mới, phải thực hiện nhiều thủ tục liên quan đến việc điều chỉnh thay đổi nhà thầu phụ thực hiện khối lượng phần vòm cầu Đông Trù và việc chuyển giao công nghệ do nhà thầu trong nước chưa đủ kinh nghiệm thực hiện gặp khó khăn.

+ Nhân sự chủ chốt quản lý, điều hành dự án không ổn định, trong 5 năm có ba lần thay đổi Giám đốc nên việc chỉ đạo điều hành không được thường xuyên, liên tục.

Một số nguyên nhân chủ quan.

(1) Việc chỉ đạo điều hành và tổ chức thực hiện của UBND thành phố Hà Nội, huyện Đông Anh, quận Long Biên và các cơ quan liên quan chưa quyết liệt trong công tác giải phóng mặt bằng, trong khi khối lượng phải thực hiện lớn, có tính chất phức tạp dẫn đến kéo dài không bàn giao mặt bằng đủ điều kiện cho nhà thầu thi công.

(2) UBND thành phố Hà Nội tuy có đơn đốc Chủ đầu tư, quận, huyện và các sở, ngành giải quyết khó khăn vướng mắc trong quá trình thực hiện nhưng chưa quyết liệt để tiến độ kéo dài.

(3) Tổng Công ty tư vấn thiết kế giao thông vận tải TEDI nhà thầu tư vấn thiết kế của dự án trong quá trình thực hiện hợp đồng đã bộc lộ sự yếu kém về năng lực, có biểu hiện thiếu tinh thần trách nhiệm nên chất lượng thiết kế yếu, dẫn đến quá trình thực hiện phải thay đổi bổ sung nhiều lần.

(4) Chủ đầu tư, (Ban Quản lý dự án Hạ tầng Tả Ngạn) các quận, huyện và sở ngành có liên quan đã bộc lộ sự yếu kém về năng lực quản lý và tổ chức thực hiện dự án.

(5) Các nhà thầu thi công các gói thầu xây lắp đã thiếu nghiêm túc trong việc thực hiện hợp đồng giao nhận thầu, một số gói thầu thi công cầm chừng nhất là trong các năm 2008 đến 2010 làm chậm tiến độ chung của dự án, cá biệt có nhà thầu đã không thực hiện nghĩa vụ, trách nhiệm đúng quy định của nhà thầu chính.

Cụ thể như sau:

2.1 - Việc quản lý, điều hành dự án

- Việc tổ chức quản lý, điều hành Dự án có nhiều hạn chế, nhiều vi phạm xảy ra trong suốt cả quá trình đầu tư; một số nội dung chưa tuân thủ quy trình, trình tự thủ tục đầu tư, chưa nêu cao tinh thần trách nhiệm trong quá trình tổ chức thực hiện dự án; vai trò trách nhiệm của cá nhân một số lãnh đạo UBND thành phố Hà Nội đã được phân công trong chỉ đạo điều hành không xử lý kịp thời, vi phạm nguyên tắc, thiếu quyết liệt đối với những tồn tại phát sinh khi thực hiện dự án đầu tư, nhất là việc chỉ đạo trong công tác giải phóng mặt bằng, công tác quản lý tiến độ để dự án chậm, kéo dài nhiều năm. Đặc biệt là công tác quản lý giá thành đầu tư yếu làm tăng chi phí đầu tư, lãng phí ngân sách nhà nước.

- Theo Quyết định số 1881/QĐ-UBND ngày 15/4/2005 của UBND thành phố Hà Nội thì Dự án được thực hiện trong 3 năm từ 2005 đến 2008. Năm 2009 theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ Dự án nằm trong danh mục dự án chưa hoàn thành các công trình kỷ niệm 1000 năm Thăng Long, đến thời điểm thanh tra (tháng 02/2014) đã chậm 06 năm không đạt mục tiêu đề ra; công tác lập, thẩm định, phê duyệt dự án chất lượng thấp, không đáp ứng được các chỉ tiêu yêu cầu của Dự án đầu tư, khi thực hiện phải bổ sung thay đổi nhiều lần, năng lực của Tư vấn lập dự án đầu tư yếu kém; công tác lập, thẩm định, phê duyệt Thiết kế kỹ thuật - dự toán biểu hiện trình độ năng lực cơ quan Tư vấn thiết kế thấp, thiết kế kỹ thuật thiếu tính khoa học và tính thực tiễn.

- Nhiều hạng mục công trình điều chỉnh dự toán không tuân thủ quy định về giá trị dự toán vượt quá cao. Đặc biệt gói thầu số 13 được Thủ tướng chấp thuận cho phép chỉ định thầu (lý do công trình nằm trong danh mục dự án kỷ niệm 1000 năm Thăng Long) nhưng khi thay đổi Thiết kế kỹ thuật - dự toán, thay đổi nhà thầu phụ đã tăng giá trị quá cao, chậm tiến độ 02 năm. Mặc dù Dự án đầu tư thuộc nhóm A, nhưng Chủ đầu tư đã không lập Tổng dự toán, nhằm xem xét mối quan hệ quản lý giữa Tổng mức đầu tư và Tổng dự toán để điều chỉnh cho phù hợp, đúng với quy định; Nhà thầu thực hiện không nghiêm tiến độ thi công trong hợp đồng ký kết, kéo dài thời gian thi công, có nhà thầu dùng thi công thời gian từ 2 đến 3 năm với lý do không chính đáng. Đặc biệt gói thầu số 13 Nhà thầu Cienco I đã không làm tròn trách nhiệm của Nhà thầu chính, kéo dài thời gian triển khai phải thay đổi nhà thầu phụ, nhưng lại thực hiện điều chỉnh giá làm tăng dự toán các gói thầu và tổng mức đầu tư lên rất lớn do trượt giá vật liệu, nhân công, máy, thay đổi chính sách bồi thường hỗ trợ, tái định cư, gây lãng phí vốn đầu tư, ảnh hưởng lớn đến hiệu quả dự án là vi phạm mục m, khoản 2 Điều 75, mục a, b khoản 2 Điều 76 Luật Xây dựng.

Trách nhiệm thuộc Nhà thầu thi công xây dựng các gói thầu; Sở Kế hoạch và Đầu tư; Ban quản lý dự án Hạ tầng Tả Ngạn, Công ty Tư vấn thiết kế TEDI và lãnh đạo UBND thành phố Hà Nội được phân công phụ trách.

2.2 - Công tác lập, thẩm định và phê duyệt dự án đầu tư

- Công tác khảo sát, lập, thẩm định và phê duyệt dự án khả thi đã được tổ chức thực hiện theo trình tự, nội dung dự án cơ bản đáp ứng được yêu cầu về quy hoạch và mục đích đầu tư.

- Về chất lượng lập dự án (do Tổng công ty tư vấn Thiết kế Giao thông vận tải TEDI thực hiện) còn nhiều hạn chế, thiếu trách nhiệm và mang tính hình thức, việc khảo sát mặt bằng, địa chất địa hình thiếu cụ thể, thiếu đồng bộ; thiết kế cơ sở

thiếu khoa học, thiếu thực tiễn; đồng thời là chất lượng thẩm định, phê duyệt dự án của Sở Kế hoạch và Đầu tư và UBND thành phố Hà Nội còn hạn chế, không chỉ ra những bất cập thiếu sót của tư vấn thiết kế. Mặt khác nhiều hạng mục công trình liên quan đến dự án đã không được đề cập trong báo cáo nghiên cứu khả thi, dẫn đến việc phải điều chỉnh, bổ sung nhiều lần (Hạng mục tuyến ống truyền dẫn cấp nước với 6 gói thầu sử dụng hết 70% chi phí dự phòng của dự án; các công trình vật kiến trúc trên mặt bằng phải thực hiện di chuyển như công trình điện, công trình ngầm, hệ thống đường ống dẫn dầu và một số công trình khác không được đề cập đã phải bổ sung ở các gói thầu số 35, 36, 39, 40, 41, 42, 44).

- Những nguyên nhân trên là cơ bản, đã làm tăng Tổng mức đầu tư từ 3.532 tỷ đồng lên 6.661 tỷ đồng, vi phạm quy định tại Điều 5, 6, 7 Nghị định 16 của Chính phủ về quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình.

Trách nhiệm thuộc Tổng công ty Tư vấn thiết kế Giao thông vận tải (TEDI); Ban Quản lý dự án Hạ tầng Tà Ngạn, Sở Kế hoạch Đầu tư, lãnh đạo UBND thành phố Hà Nội được phân công phụ trách.

- Việc điều chỉnh dự án đầu tư thực hiện không đúng trình tự, thủ tục về thẩm định và phê duyệt như: dự án nhóm A, nhưng khi thực hiện điều chỉnh dự án được UBND thành phố Hà Nội phê duyệt tại Quyết định số 909/QĐ-UBND ngày 7/2/2013, trong đó bổ sung, cắt giảm một số hạng mục có thay đổi về quy mô dự án, nhưng không trình Bộ Giao thông Vận tải thẩm định lại thiết kế cơ sở dự án đầu tư, là vi phạm Khoản 2, Điều 13 Nghị định 16/2005/CP và khoản 2, Điều 14, Nghị định 12/2009/CP về quản lý dự án đầu tư xây dựng, Điều 7 Nghị định 99/2007/NĐ-CP ngày 13/6/2007 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng công trình.

- Qua thanh tra thấy việc phê duyệt gói thầu số 18 san nền Khu quy hoạch 25ha hai bên đường 5 kéo dài thuộc quận Long Biên, nằm trong Dự án đường 5 kéo dài với giá trị giải ngân 18,134 tỷ/23,969 tỷ, được UBND thành phố Hà Nội giao cho UBND quận Long Biên thực hiện các dự án nhà tái định cư là không đúng mục đích, không chấp hành ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Văn bản số 538/CP-CN ngày 19/4/2005 về việc thực hiện dự án đấu giá quyền sử dụng đất để tạo vốn đầu tư dự án đường 5 kéo dài.

Trách nhiệm thuộc Sở Kế hoạch và Đầu tư và thường trực UBND thành phố Hà Nội.

2.3 - Công tác lập, thẩm định, phê duyệt thiết kế kỹ thuật, dự toán và Tổng Dự toán công trình

- Ban Quản lý dự án Hạ tầng Tà Ngạn thực hiện phê duyệt Thiết kế kỹ thuật - Dự toán từng gói thầu để triển khai công tác đấu thầu và ký hợp đồng thi công xây lắp đã không chấp hành việc phê duyệt tổng dự toán theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, do vậy khi tổ chức thực hiện đã không kiểm soát được chi phí đầu tư. Tổng mức đầu tư được duyệt ban đầu là 3.532 tỷ, phần xây lắp 2.182 tỷ đồng, tính đến thời điểm năm 2012 giá trị dự toán điều chỉnh của 13 gói thầu xây lắp được phê duyệt là 3.933 tỷ đồng (tăng 1.751 tỷ) và vượt tổng mức đầu tư được duyệt; tổng dự toán phần xây lắp của các gói thầu được duyệt trong kế hoạch là 4.414,505 tỷ đồng, vượt tổng mức đầu tư là 882,505 tỷ. Việc lập Thiết kế kỹ thuật -

Dự toán của Tổng công ty Tư vấn thiết kế Giao thông vận tải (TEDI) biểu hiện thiếu trách nhiệm, nhiều sơ hở, đồng thời sự buông lỏng quản lý, hạn chế năng lực, thiếu trách nhiệm của Ban Quản lý dự án Tả Ngạn trong việc thẩm định và phê duyệt Thiết kế kỹ thuật - Dự toán. Điển hình là gói thầu số 13 Thiết kế kỹ thuật - Dự toán không khả thi, không đảm bảo, phải thay đổi bổ sung, thiết kế, làm tăng dự toán quá lớn. Hầu hết các gói thầu đều phải điều chỉnh vượt giá trị trong kế hoạch đấu thầu được duyệt, nhưng Ban Quản lý dự án Hạ tầng Tả Ngạn không báo cáo UBND thành phố Hà Nội trước khi phê duyệt, là vi phạm điểm c khoản 2, Điều 16, Nghị định 16/2005/NĐ-CP của Chính phủ về quản lý đầu tư xây dựng công trình; Điều 8 Nghị định 99/2007/NĐ-CP ngày 13/6/2007 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng công trình; điểm 3, khoản I, Mục A, Phần II, Thông tư 27/2007/TT-BTC của Bộ Tài chính hướng dẫn về quản lý, thanh toán vốn đầu tư và vốn sự nghiệp có tính chất đầu tư thuộc nguồn vốn NSNN.

Trách nhiệm thuộc Tổng công ty Tư vấn thiết kế Giao thông vận tải (TEDI): Ban Quản lý dự án Hạ tầng Tả Ngạn, lãnh đạo UBND thành phố Hà Nội được phân công phụ trách.

- Việc lập, thẩm định và phê duyệt dự toán điều chỉnh ở các gói thầu, trong quá trình thi công (chủ yếu là đối với khối lượng đã thực hiện nghiệm thu thanh toán) do trượt giá vật liệu, nhân công, máy, Chủ đầu tư thực hiện bằng các quyết định phê duyệt tạm, không chính xác về số liệu, thiếu chặt chẽ về pháp lý, phương pháp tính dự toán không thực hiện đúng quy định dẫn đến sai lệch dự toán với giá trị lớn như:

+ Bước thiết kế bản vẽ thi công do nhà thầu thực hiện được Ban Quản lý dự án Hạ tầng Tả Ngạn phê duyệt với từng hạng mục, kéo dài từ 2006 - 2013, trong đó khối lượng theo bản vẽ thi công tăng, giảm nhiều so khối lượng khi thực hiện bước thiết kế kỹ thuật - dự toán và khối lượng theo hợp đồng, không lập dự toán thi công, không phê duyệt phần phát sinh, làm tăng giá trị dự toán không đúng ở các gói thầu số 9, 10, 12 với giá trị phát sinh giảm 80,1 tỷ đồng, phát sinh tăng 24,32 và tương tự ở các gói thầu khác, là vi phạm mục 3 Điều 16 Nghị định 16/2005/NĐ-CP ngày 7/2/2005, điểm c, mục 1, điều 16 Nghị định 12/2009/NĐ-CP ngày 10/2/2009 của Chính phủ về quản lý đầu tư xây dựng công trình; Điều 5,6,10 Nghị định 99/2007/NĐ-CP ngày 13/6/2007 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng.

Trách nhiệm thuộc Ban quản lý dự án Hạ tầng Tả Ngạn, Tư vấn giám sát thi công xây dựng và các nhà thầu.

- Tại thời điểm thanh tra Ban Quản lý dự án Hạ tầng Tả Ngạn chưa lập và phê duyệt Tổng dự toán công trình là thực hiện không nghiêm chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Văn bản số 534/TTg-CN ngày 1/5/2005.

Trách nhiệm thuộc Ban quản lý dự án Hạ tầng Tả Ngạn.

2.4 - Công tác đấu thầu

a) - Việc xây dựng và phê duyệt Kế hoạch đấu thầu ở giai đoạn phê duyệt dự án chưa nghiên cứu tổng thể, nội dung phê duyệt về tiến độ triển khai thực hiện công tác đấu thầu ở nhiều gói thầu không khả thi, do tiến độ giải phóng mặt bằng và các điều kiện về mặt bằng thi công không đảm bảo. Theo Kế hoạch đấu thầu

được duyệt tại Quyết định số 2477/QĐ-UBND của UBND thành phố Hà Nội, thì 13 gói thầu xây lắp đều được triển khai trong năm 2005, nhưng kết quả thực hiện kéo dài từ năm 2005 đến năm 2009 và một số gói thầu điều chỉnh, bổ sung tới năm 2013 mới thực hiện, dẫn đến thời điểm thực hiện công tác đấu thầu có nhiều nội dung thay đổi phải điều chỉnh kế hoạch đấu thầu, như tăng giá trị gói thầu so với kế hoạch đối với gói thầu 17, 16, 24 là thực hiện không đúng quy định tại Điều 6 Luật Đấu thầu và Điều 10 Nghị định 58/2008/NĐ-CP ngày 5/5/2008 của Chính phủ, Thông tư 02/2009/TT-BKH ngày 17/2/2009 của Bộ Kế hoạch Đầu tư.

Trách nhiệm thuộc Ban Quản lý dự án Hạ tầng Tả Ngạn; Sở Kế hoạch và Đầu tư và lãnh đạo UBND thành phố Hà Nội được phân công phụ trách.

b) - Kế hoạch đấu thầu bổ sung, phát sinh nhiều gói thầu liên quan đến giải phóng mặt bằng, giá trị các gói thầu tăng lên nhưng không cân đối được chi phí đầu tư, qua kiểm tra tại thời điểm năm 2012 với 7 quyết định điều chỉnh bổ sung kế hoạch đấu thầu của UBND thành phố Hà Nội giá trị các gói thầu điều chỉnh, bổ sung đã vượt tổng mức đầu tư 517,888 tỷ đồng, nhưng các gói thầu này vẫn triển khai, Ban Quản lý dự án Hạ tầng Tả Ngạn không báo cáo UBND thành phố Hà Nội để quyết định phê duyệt lại Dự án đầu tư, điều chỉnh tổng mức đầu tư là vi phạm khoản 2, Điều 13, Nghị định 16/2005/NĐ-CP ngày 7/2/2005 của Chính Phủ về quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình; Điều 7 Nghị định 99/2007/NĐ-CP ngày 13/6/2007 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng công trình.

Trách nhiệm thuộc Ban Quản lý dự án Hạ tầng Tả Ngạn, Sở Kế hoạch và Đầu tư, thường trực UBND thành phố Hà Nội.

c) - Một số gói thầu, theo Kế hoạch đấu thầu không được chỉ định cụ thể nhưng Ban Quản lý dự án Hạ tầng Tả Ngạn đã trình UBND thành phố Hà Nội kết quả chỉ định thầu để thực hiện khi chưa được bổ sung kế hoạch đấu thầu (gói thầu số 1 Tư vấn thiết kế bản vẽ thi công cầu Đông Trù). Theo đó, nhiệm vụ thiết kế bản vẽ thi công của gói thầu 12, 14 nhíp dẫn cầu Đông Trù thuộc trách nhiệm nhà thầu xây lắp thực hiện theo hồ sơ mời thầu được duyệt; Gói thầu 35, triển khai công tác đấu thầu khi chưa có kế hoạch đấu thầu được duyệt, Nhà thầu được chỉ định thầu thi công vừa lập thiết kế kỹ thuật vừa lập dự toán là vi phạm Điều 25, Luật Đấu thầu năm 2005.

Trách nhiệm thuộc Ban Quản lý dự án Hạ tầng Tả Ngạn, Sở Kế hoạch và Đầu tư, thường trực UBND thành phố Hà Nội.

d) - Đối với gói thầu 13 Xây dựng nhíp chính cầu Đông Trù, UBND thành phố Hà Nội xin chủ trương và được Thủ tướng Chính phủ đồng ý về điều chỉnh kế hoạch đấu thầu từ đấu thầu hạn chế sang chỉ định thầu với lý do công trình chào mừng kỷ niệm 1000 năm Thăng Long - Hà Nội. Tuy nhiên, quá trình thực hiện kéo dài đến thời điểm thanh tra chưa hoàn thành, giá trị dự toán điều chỉnh tăng **336,068 tỷ đồng** so với dự toán được duyệt, do điều chỉnh trượt giá vật liệu, nhân công, máy và khối lượng điều chỉnh một phần biện pháp thi công do mực nước thay đổi. Việc kéo dài không thỏa thuận ký kết hợp đồng giữa Nhà thầu chính và Nhà thầu phụ về thi công kết cấu phần trên là trách nhiệm của Nhà thầu CIENCO 1, đồng thời là năng lực và trách nhiệm của tư vấn thiết kế TEDI không đưa ra thiết kế khả thi cho biện pháp thi công kết cấu phần trên trong một thời gian dài đã

làm chậm tiến độ không đáp ứng được mục tiêu hoàn thành dự án theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ để kỷ niệm 1000 năm Thăng Long, hiệu quả đầu tư thấp vì phạm mục b điều 16 Nghị định 12/2009/NĐ-CP, mục 2 điều 13 Nghị định 209/2004/NĐ-CP.

Trách nhiệm thuộc thường trực UBND thành phố Hà Nội, Sở Kế hoạch Đầu tư, Ban Quản lý dự án Hạ tầng Tả Ngạn, Nhà thầu CIENCO1 và của Tư vấn thiết kế (TEDI), gây lãng phí ngân sách Nhà nước số tiền lớn.

2.5 - Việc ký hợp đồng giao thầu, tạm ứng, thanh toán và giải ngân

a) - Tổng mức đầu tư ban đầu ban đầu được duyệt năm 2005 là 3.532 tỷ đồng, tổng mức đầu tư được điều chỉnh năm 2013 là 6.661 tỷ đồng. Kế hoạch vốn bố trí cho dự án từ chuẩn bị đầu tư đến quá trình tổ chức thực hiện cơ bản đáp ứng được vốn để triển khai thực hiện. Qua thanh tra thấy tổng giá trị giải ngân (gồm khối lượng nghiệm thu hoàn thành và tiền tạm ứng tính từ năm 2004 đến năm 2014 là 3.898,572 tỷ/4.595,878 tỷ đồng so với kế hoạch vốn được duyệt (đạt 84,8%); so với tổng mức đầu tư phê duyệt điều chỉnh năm 2013 đạt 58,52%; so với tổng mức đầu tư duyệt ban đầu năm 2005 vượt 10,37%. Khối lượng hoàn thành nhà thầu thực hiện trong quá trình thi công được thanh toán từ 80% đến 90%, dư tạm ứng của các gói thầu hàng năm trung bình từ 10% - 20%. Như vậy, vốn cấp phát cho dự án đảm bảo các điều kiện để triển khai dự án theo kế hoạch, nhưng thực hiện kéo dài không đúng tiến độ được duyệt. Nguồn vốn sử dụng cho dự án là vốn ngân sách Nhà nước và Trái phiếu Thủ đô, UBND thành phố Hà Nội chưa thực hiện việc đấu giá quyền sử dụng đất hai bên đường 5 kéo dài để tạo vốn đầu tư là chưa thực hiện chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ.

- Đối với các gói thầu xây lắp, sau khi có kết quả đấu thầu được UBND thành phố phê duyệt, Ban QLDA Hạ tầng Tả Ngạn tiến hành ký kết hợp đồng giao thầu, việc tổ chức và thực hiện ở các gói thầu không thực hiện đúng hợp đồng đã ký kết về thời gian; việc chậm tiến độ liên quan tới mặt bằng và việc thực hiện của nhà thầu, được Ban QLDA Hạ tầng Tả Ngạn điều chỉnh, bổ sung nhiều lần ở các phụ lục hợp đồng, nhưng khi hết thời hạn thực hiện hợp đồng (ở các gói thầu số 6, 7, 8, 9, 10, 11, 13) lại không thực hiện điều chỉnh gia hạn là vi phạm điểm 1, 2 Điều 19 Nghị định 99/2007/NĐ-CP ngày 13/6/2007 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng công trình và các điều 22, 34, 37, 38, 40 Nghị định số 48/2010/NĐ-CP ngày 7/5/2010 của Chính phủ quy định về hợp đồng xây dựng.

Trách nhiệm thuộc Ban Quản lý dự án Hạ tầng Tả Ngạn, Nhà thầu thi công, Tư vấn giám sát và thường trực UBND thành phố Hà Nội.

b) - Công tác tạm ứng thanh toán: Sau khi ký hợp đồng thi công Chủ đầu tư đã tạm ứng cho nhà thầu 10% giá trị hợp đồng và bổ sung 10% theo văn bản của Bộ Tài chính áp dụng đối với dự án Đường 5 kéo dài, tiền tạm ứng và thanh toán khối lượng nghiệm thu đáp ứng đủ điều kiện để thực hiện hợp đồng. Tuy nhiên, một số gói thầu khi đã nhận bàn giao mặt bằng nhưng thi công cầm chừng, chậm tiến độ, hoặc dừng thi công trong thời gian dài. Trong đó:

+ Gói thầu 12, tháng 8/2006 ký hợp đồng, tạm ứng 66,2 tỷ, thời gian hoàn thành tháng 9/2008, đến hết năm 2008 thi công đạt 20% giá trị hợp đồng. Sau đó

Nhà thầu dùng thi công ba năm 2009, 2010, 2011, số tiền 66,2 tỷ tạm ứng không thu hồi, gây lãng phí vốn đầu tư.

+ Các gói thầu triển khai từ năm 2006, mặt bằng bàn giao đủ điều kiện thi công đạt 40% đến 50%, tiền tạm ứng bằng 20% giá trị gói thầu, Nhà thầu thi công chậm, đến hết thời hạn thực hiện hợp đồng chỉ đạt từ 2% đến 5% như ở các gói thầu số 6, 7, 8, 9 với số tiền tạm ứng chưa thi công là 50,691 tỷ đồng. Gói thầu 17A và 17B tạm ứng tiền vật tư sau khi trúng thầu ký hợp đồng là 49,169 tỷ đồng nhưng đến hết hạn thực hiện hợp đồng chưa có khối lượng nghiệm thu, nhà thầu chiếm dụng vốn ngân sách nhà nước.

Công tác tạm ứng và thu hồi tạm ứng chưa được quản lý chặt chẽ, Ban QLDA Hạ tầng Tả Ngạn thu hồi tạm ứng chưa đảm bảo tỷ lệ; chậm thu hồi hoặc không có khối lượng nghiệm thu, để số dư tạm ứng lớn kéo dài, mặt khác đối với khối lượng nghiệm thu tương ứng với giá trị tạm ứng vẫn thực hiện điều chỉnh giá gây lãng phí vốn đầu tư là vi phạm tiết 2, điểm III, mục B, phần II, Thông tư 27/2007/TT- BTC và điểm 3, Điều 10, Thông tư 86/2011/TT-BTC ngày 17/6/2011 của Bộ Tài chính quy định về quản lý thanh toán vốn đầu tư và vốn sự nghiệp có tính chất đầu tư thuộc nguồn vốn NSNN, gây lãng phí ngân sách nhà nước.

Trách nhiệm thuộc Ban quản lý dự án Hạ tầng Tả Ngạn, Nhà thầu thi công, Tư vấn giám sát.

2.6 - Công tác giải phóng mặt bằng phục vụ thi công xây dựng

a) - Năm 2005, 2006, 2007 UBND thành phố Hà Nội đã ban hành 4 quyết định thu hồi đất thuộc quy hoạch dự án đường 5 kéo dài với diện tích 142,2 ha, trong đó ô quy hoạch thuộc gói thầu 18 thu hồi 23,13ha. Việc tổ chức thực hiện bồi thường, giải phóng mặt bằng là công việc khó khăn, phức tạp, nhưng về chủ quan thấy thiếu sự kiên quyết và thái độ trách nhiệm của các đơn vị được giao giải phóng mặt bằng, kéo dài từ 2005 đến 2007 chủ yếu thực hiện bồi thường giải phóng mặt bằng đối với đất nông nghiệp; đối với đất dân cư, cơ quan tổ chức và các công trình trên tuyến, thực hiện kéo dài cho tới năm 2014, Giải phóng mặt bằng chậm ảnh hưởng lớn đến tiến độ thi công làm tăng Tổng mức đầu tư gây lãng phí ngân sách Nhà nước và hiệu quả của Dự án thấp.

Trách nhiệm thuộc Ban Quản lý Dự án Hạ tầng Tả Ngạn, UBND huyện Đông Anh, quận Long Biên, Ban Giải phóng mặt bằng thành phố và UBND thành phố Hà Nội.

b) - Việc bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng, tái định cư thực hiện không đúng, trong đó việc chi trả tiền hỗ trợ cho tổ chức, đơn vị, cá nhân sai quy định với số tiền là 77,086 tỷ đồng, cụ thể:

- Hỗ trợ cho nhà máy Z133 là 21,723 tỷ đồng, là không đúng với Điều 17 Nghị định số 197/2004/NĐ-CP và khoản 5 Điều 15 Quyết định số 18/2008/QĐ-UBND ngày 29/9/2008 của UBND thành phố Hà Nội quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư.

- Bồi thường, hỗ trợ, giải phóng mặt bằng khi thu hồi đất để giao cho T504, Bộ Quốc phòng là 10,507 tỷ đồng, là vi phạm điểm c, khoản 6, Điều 8 Nghị định

số 60/2003/NP ngày 06/6/2003 quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật ngân sách Nhà nước.

- Bồi thường công trình hạ tầng cho UBND phường Thượng Thanh là 6,094 tỷ đồng, là không đúng với quy định tại khoản 3, Điều 24 Nghị định số 69/NĐ-CP của Chính phủ; Điều 29 và Điều 33 của Quyết định số 108/2009/QĐ-UBND ngày 29/9/2009 của UBND thành phố Hà Nội.

- Việc hỗ trợ ổn định đời sống, chuyển đổi nghề nghiệp cho các hộ dân bị thu hồi dưới 30% đất nông nghiệp là 38,762 tỷ đồng, được thực hiện theo Quyết định số 26/QĐ-UBND ngày 18/2/2005 của UBND thành phố Hà Nội quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi nhà nước thu hồi đất trên địa bàn thành phố Hà Nội, theo đó điều 20, điều 21 quy định hộ gia đình cá nhân có đất nông nghiệp bị thu hồi được hỗ trợ ổn định đời sống 35.000.000đ/m² và áp dụng đối với xã, thị trấn ngoại thành và các phường mới thành lập sau năm 1997 khi bị thu hồi đất nông nghiệp được hỗ trợ chi phí đào tạo chuyển đổi nghề nghiệp 25.000.000đ/m². Như vậy không quy định điều kiện được hỗ trợ là bị thu hồi trên 30% diện tích đất nông nghiệp là vi phạm các quy định tại khoản 1, điều 28 và khoản 1, điều 29 Nghị định 197/2007, khoản 5 Điều 72 Luật Ngân sách.

Trách nhiệm thuộc Sở Tài chính, UBND huyện Đông Anh, UBND quận Long Biên, thường trực UBND thành phố Hà Nội.

2.7 - Một số sai phạm tài chính

- Tổng số tiền qua thanh tra phát hiện là **657,941** tỷ đồng; trong đó, số tiền **273,667** tỷ đồng đã được khẳng định; số còn lại **384,274** tỷ đồng gồm: gói thầu 12 là 48,206 tỷ đồng và gói thầu 13 là 336,068 tỷ đồng; cần phải tính toán chi tiết, cụ thể để xử lý:

+ Sai phạm chủ yếu về điều chỉnh dự toán các gói thầu, từ việc không chấp hành tiến độ thi công của Nhà thầu ở tất cả các gói thầu đối với diện tích mặt bằng đã được giao, trong khi khối lượng chậm thực hiện vẫn được điều chỉnh giá qua các lần nghiệm thu thanh toán khối lượng hoàn thành không đúng quy định với số tiền **116,481** tỷ đồng, ở các gói thầu: số 6, 7, 8, 9, 10, 11, 15, 14, 24 là **109,676** tỷ đồng; sai phạm trong tính toán cấp phối bê tông nhựa đối với các gói thầu số 10, 11, 14, 15 là **2,094** tỷ đồng; sai phạm sử dụng sai kinh phí ở các gói thầu số 1 và gói thầu số 17A, 17B là **4,711** tỷ đồng, những sai phạm này vi phạm tiến độ thực hiện Hợp đồng xây dựng và các quy định tại khoản 1 Điều 2, Thông Tư 08/2010/TT-BXD ngày 29/7/2010; khoản 3.3 mục 3, Thông tư 09/2008/TT-BXD ngày 17/4/2008 của Bộ Xây dựng về hướng dẫn điều chỉnh giá và hợp đồng; mục 3, Điều 28 Nghị định 12/2009/NĐ-CP, Nghị định 209/2004/NĐ-CP của Chính phủ về quản lý chất lượng công trình và các quy định của Luật Đấu thầu.

Trách nhiệm thuộc Ban quản lý dự án Hạ tầng Tả Ngạn, Tư vấn giám sát và các nhà thầu có liên quan, thường trực UBND thành phố Hà Nội.

+ Đối với gói thầu 12, việc chậm thực hiện thiết kế bản vẽ thi công sau khi có quyết định phê duyệt thiết kế kỹ thuật điều chỉnh tại Quyết định số 173/QĐ-BQLDA ngày 28/11/2008 đến Quyết định số 15/QĐ-BQLDA ngày 17/1/2011 mới phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công các đoạn dầm K3, K4, K5, K1 từ trụ P8-P7, P7-P6, P6-P5 của liên cầu 1, trách nhiệm thuộc tư vấn thiết kế TEDI và Chủ đầu tư, đề

ngợi Chủ đầu tư xác định giá trị điều chỉnh khối lượng kết cấu phần trên đảm thuộc các đoạn đảm nêu trên sau khi có quyết định phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công.

+ Gói thầu 13 cầu Đông Trù, việc chậm tiến độ thực hiện điều chỉnh giá vật liệu, nhân công, máy và khối lượng điều chỉnh một phần biện pháp thi công do mực nước thay đổi là **336,068 tỷ đồng**.

+ Sai phạm về phê duyệt dự toán phát sinh tăng, giảm theo bản vẽ thi công của 03 gói thầu gồm gói thầu số 9, 10, 12, với giá trị **104,42** tỷ đồng, trong đó: phát sinh giảm **80,1** tỷ đồng.

+ Sai phạm trong công tác bồi thường, hỗ trợ không đúng quy định là **77,086** tỷ đồng, trong đó: Hỗ trợ cho nhà máy Z133 là **21,723** tỷ đồng; Bồi thường, hỗ trợ, giải phóng mặt bằng khi thu hồi đất để giao cho T504, Bộ Quốc phòng là **10,507** tỷ đồng; bồi thường công trình hạ tầng cho UBND phường Thượng Thanh là **6,094** tỷ đồng; hỗ trợ cho các hộ có đất bị thu hồi nhỏ hơn 30% đất nông nghiệp được giao không đúng quy định là **38,762** tỷ đồng, trong đó sai phạm về hỗ trợ ổn định đời sống là **22,517** tỷ (gồm huyện Đông Anh là **15,581** tỷ quận Long Biên **6,935** tỷ); sai phạm về hỗ trợ chuyển đổi nghề nghiệp là **16,245** tỷ (huyện Đông Anh **11,291** tỷ; quận Long Biên **4,954** tỷ), số tiền này đã chi trả cho các hộ dân, do vậy không có khả năng thu hồi.

II – KIẾN NGHỊ

Trên cơ sở Kết luận thanh tra, Dự án Đường 5 kéo dài đoạn cầu Chui - Đông Trù - Phương Trạch - Bắc Thăng Long, thành phố Hà Nội, Tổng Thanh tra Chính phủ báo cáo và kiến nghị Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo thực hiện một số nội dung sau:

1 - Giao Chủ tịch UBND thành phố Hà Nội tổ chức thực hiện:

1.1 - Chấn chỉnh công tác quản lý đầu tư xây dựng, công tác giải phóng mặt bằng nói chung trên địa bàn Thủ đô trong các mặt quản lý giá thành, tiến độ và trình tự thủ tục đầu tư. Đặc biệt công tác lập, thẩm định, phê duyệt dự án đầu tư, lập thẩm định phê duyệt thiết kế dự toán, công tác giao nhận thầu. Đối với Dự án Đường 5 kéo dài cần có biện pháp khắc phục triệt để những vi phạm trong quá trình thực hiện Dự án nêu trong kết luận thanh tra.

1.2 - Chỉ đạo Chủ đầu tư, các nhà thầu xây lắp, nhà thầu tư vấn khẩn trương làm rõ nguyên nhân khách quan, chủ quan để hoàn chỉnh hồ sơ phê duyệt lại dự toán các gói thầu, tổng hợp và phê duyệt tổng dự toán để phê duyệt lại tổng mức đầu tư theo nội dung của kết luận thanh tra. Tiến hành nghiệm thu thanh toán và quyết toán gói thầu đúng quy định, kết thúc dự án tiến hành kiểm toán để xác định tính chính xác của số liệu, phục vụ công tác quyết toán dự án đầu tư.

1.3 - Rà soát việc thực hiện gói thầu 18 Khu quy hoạch 25ha hai bên đường 5 kéo dài thuộc quận Long Biên, để điều chỉnh việc thực hiện đúng mục đích sử dụng vốn đầu tư của dự án Đường 5 kéo dài theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ.

1.4 - Xử lý trách nhiệm:

- UBND thành phố Hà Nội nghiêm túc kiểm điểm và làm rõ trách nhiệm của tập thể và cá nhân (các thời kỳ) liên quan và có hình thức xử lý theo quy định; nhất là trách nhiệm trong chỉ đạo quản lý theo phân công, phân cấp trong cả quá

trình triển khai dự án từ giai đoạn chuẩn bị đầu tư, thực hiện đầu tư và đưa dự án vào khai thác sử dụng, dẫn đến phải tăng tổng mức đầu tư, gây lãng phí ngân sách Nhà nước, hiệu quả đầu tư thấp.

- Đối với Ban quản lý dự án Hạ tầng Tả Ngạn, kiểm điểm làm rõ trách nhiệm tập thể, cá nhân để xử lý theo quy định về tổ chức thực hiện lập, thẩm định dự án, điều chỉnh dự án đầu tư; lập, thẩm định, phê duyệt thiết kế kỹ thuật, dự toán công trình, thiết kế bản vẽ thi công; Tổng dự toán, công tác đấu thầu, việc ký kết hợp đồng thi công, nghiệm thu; tạm ứng, thanh toán; bồi thường GPMB, đã nêu trong kết luận thanh tra.

- Tư vấn thiết kế lập dự án đầu tư, tư vấn thiết kế kỹ thuật - dự toán công trình (Tổng Công ty tư vấn thiết kế công trình GTVT - TEDI, các đơn vị tư vấn thẩm tra thiết kế kỹ thuật - dự toán) kiểm điểm làm rõ trách nhiệm cá nhân về những sai phạm liên quan đến chất lượng lập dự án đầu tư, chất lượng thiết kế kỹ thuật và dự toán công trình.

Đối với các nhà thầu tham gia Dự án cần phải kiểm điểm trách nhiệm thực hiện Hợp đồng giao nhận thầu. Đặc biệt Nhà thầu chính CIENCOI trong việc thực hiện gói thầu số 13 cầu Đông Trù đã không hoàn thành trách nhiệm nhà thầu chính, để kéo dài thời hạn thi công chậm bàn giao 2 năm gây lãng phí vốn đầu tư như đã nêu trong kết luận thanh tra. Cần đưa chế tài xử lý nhà thầu vi phạm hợp đồng là không được tham gia dự thầu các gói thầu tương tự trong thời gian nhất định.

- UBND huyện Đông Anh, UBND quận Long Biên, Sở Tài chính kiểm điểm và làm rõ trách nhiệm cá nhân để có biện pháp xử lý trong việc chỉ đạo tổ chức và thực hiện công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng, thực hiện sai chế độ chính sách và chậm tiến độ GPMB ảnh hưởng đến hiệu quả đầu tư dự án như nêu trong kết luận thanh tra.

- Chỉ đạo Sở Giao thông Vận tải, Sở Tài chính, Sở Kế hoạch và Đầu tư kiểm điểm và làm rõ trách nhiệm công tác quản lý nhà nước trong việc thẩm định dự án đầu tư, tham mưu cho UBND thành phố về phê duyệt dự án đầu tư, kế hoạch đấu thầu, quản lý ngành, quản lý tài chính.. đã nêu ở phần kết luận thanh tra.

1.5 - Xử lý về kinh tế:

Tổng số tiền kiến nghị xử lý về kinh tế **657,941** tỷ đồng; trong đó số tiền **273,667** tỷ đồng Thanh tra Chính phủ đã phát hiện; số tiền còn lại là **384,274** tỷ đồng gồm: gói thầu 12 là **48,206** tỷ đồng và gói thầu 13 là **336,068** tỷ đồng, yêu cầu Chủ đầu tư xác định số tiền sai phạm cụ thể để xử lý:

- Giảm trừ và bổ sung dự toán đối với giá trị chênh lệch khối lượng theo bản vẽ thi công và khối lượng hợp đồng của 03 gói thầu gồm gói thầu số 9, 10, 12, với giá trị phát sinh giảm **80,1** tỷ đồng; đối với các gói thầu xây lắp còn lại có sai phạm tương tự Chủ đầu tư, tư vấn giám sát, tư vấn thiết kế thực hiện việc lập, thẩm định và phê duyệt lại làm cơ sở để hoàn công quyết toán.

- Giảm trừ thanh, quyết toán đối với việc điều chỉnh giá dự toán theo tiến độ và mặt bằng thi công thực hiện không đúng quy định ở các gói thầu với số tiền là **111,77** tỷ đồng, trong đó: Gói thầu số 6 là **9,385** tỷ đồng; Gói thầu số 7 là **6,163** tỷ đồng; Gói thầu số 8 là **19,884** tỷ đồng; Gói thầu số 9 là **11,562** tỷ đồng; Gói thầu số

10 là 13,812 tỷ đồng; Gói thầu số 11 là 21,761 tỷ đồng; Gói thầu số 14 là 0,037 tỷ đồng; Gói thầu số 15A là 26,379 tỷ đồng; Gói thầu số 24 là 0,693 tỷ đồng; chênh giảm giá trị cấp phối bê tông nhựa của các gói thầu số 10, 11, 14, 15 với giá trị 2,094 tỷ đồng.

- Điều chỉnh giảm dự toán do thực hiện không đúng quy định với **4,711** tỷ đồng gồm: Gói thầu số 1 phê duyệt kế hoạch đấu thầu không cụ thể, triển khai thực hiện công tác đấu thầu không đúng quy định giá trị 2,819 tỷ đồng; Gói thầu tư vấn giám sát điện chiếu sáng 17A, 17B sử dụng sai kinh phí thực hiện khối lượng gói thầu là 1,892 tỷ đồng.

- Thu hồi số tiền bồi thường, hỗ trợ không đúng quy định là **38,324** tỷ đồng, gồm: Hỗ trợ cho nhà máy Z133 là 21,723 tỷ đồng; Bồi thường, hỗ trợ, giải phóng mặt bằng khi thu hồi đất để giao cho T504, Bộ Quốc phòng là 10,507 tỷ đồng; bồi thường công trình hạ tầng cho UBND phường Thượng Thanh là 6,094 tỷ đồng về tài khoản tạm giữ của Thanh tra Chính phủ để xử lý.

- Số tiền **38,762** tỷ đồng bồi thường không đúng quy định cho các hộ dân có đất nông nghiệp bị thu hồi dưới 30%, đề nghị UBND thành phố báo cáo Thủ tướng Chính phủ để xin ý kiến chỉ đạo.

- Đối với Gói thầu 12 số tiền là **48,206** tỷ đồng, yêu cầu Ban Quản lý dự án Hạ tầng Tả Ngạn, căn cứ Quyết định số 15/QĐ-BQLDA ngày 17/01/2011 về phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công để xem xét khối lượng các nhíp dầm K3, K4, K5, K1 từ trụ P8-P7, P7-P6, P6-P5 của liên cầu 1, làm cơ sở tính toán giá trị điều chỉnh giảm trừ theo đúng quy định pháp luật, không để thất thoát ngân sách Nhà nước.

- Đối với gói thầu số 13, số tiền **336,068** tỷ đồng (tạm tính): Yêu cầu UBND thành phố Hà Nội chỉ đạo Chủ đầu tư, Tư vấn thiết kế, Tư vấn giám sát, nhà thầu thi công và các đơn vị có liên quan làm rõ nguyên nhân khách quan, chủ quan để điều chỉnh dự toán đối với phần điều chỉnh chế độ, chính sách khối lượng còn lại của kết cấu phần trên theo chỉ số giá của cơ quan Nhà nước có thẩm quyền quy định để xác định chính xác số tiền sai phạm, có giải pháp xử lý nghiêm túc, tránh thất thoát ngân sách Nhà nước.

2 - Xử lý sai phạm khác

- Yêu cầu Chủ đầu tư tính lại giá hạng mục thảm bê tông nhựa hạt trung và hạt mịn theo thiết kế hỗn hợp bê tông nhựa của tư vấn giám sát đối với tất cả các gói thầu để làm căn cứ thanh toán, quyết toán khối lượng hoàn thành.

- Chủ đầu tư lập và thẩm định, phê duyệt lại dự toán điều chỉnh theo quy định của pháp luật đối với gói thầu số 35 (đảm bảo an toàn giao thông đường thủy).

3 - Giao Bộ Tài chính xem xét bổ sung các quy định về hợp đồng xây dựng, trong đó quy định hạn mức tạm ứng, thu hồi tạm ứng qua các lần nghiệm thu khối lượng hoàn thành và việc thu hồi tạm ứng khi không có khối lượng hoàn thành, việc chậm thu hồi tạm ứng, thu hồi tạm ứng không đảm bảo tỷ lệ theo khối lượng thực hiện và tiến độ được duyệt, tránh lãng phí vốn đầu tư.

4 - Giao Bộ Giao thông Vận tải tăng cường trách nhiệm quản lý Nhà nước về việc giám sát tiến độ thực hiện các dự án thuộc thẩm quyền trách nhiệm thẩm

định thiết kế cơ sở, để quản lý các dự án thực hiện đúng thiết kế, tiến độ và chất lượng. Đặc biệt chú trọng chất lượng, năng lực của đơn vị tư vấn thiết kế.

III - CHỈ ĐẠO CỦA THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ VỀ XỬ LÝ SAU THANH TRA.

Ngày 31/3/2016, Văn phòng Chính phủ có Văn bản số 2153/VPCP-V.I về xử lý sau thanh tra Dự án Đường 5 kéo dài, thông báo ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Nguyễn Xuân Phúc như sau:

“Đồng ý với kiến nghị của Thanh tra Chính phủ tại Văn bản số 3860/KL-TTCTP ngày 25/12/2015 về Kết luận thanh tra dự án Đường 5 kéo dài; riêng đối với việc đấu thầu Gói thầu số 13, đồng ý với đề nghị của UBND thành phố Hà Nội tại Văn bản số 21/UBND-XDGT ngày 25/1/2016.

UBND thành phố Hà Nội tổ chức kiểm điểm làm rõ trách nhiệm và chỉ đạo kiểm điểm các tập thể, cá nhân thuộc thẩm quyền có liên quan đến các khuyết điểm, sai phạm được nêu trong Kết luận thanh tra; có biện pháp khắc phục và báo cáo đề xuất lên Thủ tướng Chính phủ xử lý triệt để các kiến nghị về kinh tế của Thanh tra Chính phủ; báo cáo Thủ tướng Chính phủ trước ngày 30/6/2016.

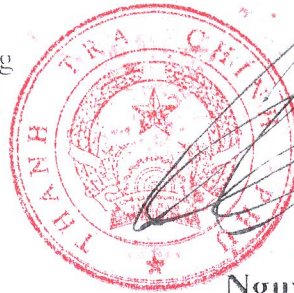
Văn phòng Chính phủ thông báo để các cơ quan biết, thực hiện”.

Trên đây là Thông báo Kết luận thanh tra về thanh tra Dự án Đường 5 kéo dài đoạn cầu Chui - Đông Trù - Phương Trạch - Bắc Thăng Long, thành phố Hà Nội và chỉ đạo xử lý sau thanh tra của Thủ tướng Chính phủ. / *Thao*

Nơi nhận: *uom*

- Tổng Thanh tra Chính phủ (để b/c);
- Phó Tổng TTCTP Nguyễn Đức Hạnh;
- Cục I, Vụ KH,TC&TH, Vụ GS,TD&XLSTT;
- Trung tâm Thông tin (để đăng tải trên cổng TTĐT của TTCTP);
- Lưu: VT, H.sơ ĐTTT.

**KT. TỔNG THANH TRA
PHÓ TỔNG THANH TRA**



Nguyễn Đức Hạnh